

## Odgovori na komentare

Ispitanik	Br.	Zaprimljeni komentari	HAKOM-ovo mišljenje i stajalište
<b>HŽ Infrastruktura d.o.o.</b>	1.	Traže dodatno pojašnjenje obuhvaća li bruto prihod i PDV koji upravitelj infrastrukture izražava na fakturama za željezničke usluge i naplaćuje od željezničkih prijevoznika te da li se na predloženih 1,5% bruto prihoda plaća i 25% PDV-a. Stoga predlažu da se pravilnikom točno definira bruto prihod i plaćanje PDV-a na naknadu za obavljanje poslova HAKOM-a.	<b>Prijedlog se ne prihvaća.</b> HAKOM ističe da je pojam bruto prihoda već definirana ekonomska kategorija te istu nema potrebe posebno definirati ovim pravilnikom. Međutim, radi razumijevanja, HAKOM pojašnjava da su bruto prihodi ukupni prihodi od naplate za željezničke usluge i vidljivi su u „Računu dobiti i gubitka“ HŽ Infrastrukture d.o.o. te ne obuhvaćaju iznos PDV-a koji je HŽ Infrastruktura d.o.o. iskazala na fakturama prema željezničkim prijevoznicima. Također, HAKOM nije u sustavu PDV-a, tako da na računu izdanom od strane HAKOM-a neće biti iskazan iznos PDV-a.
	2.	Ističe da je sporno plaćanje naknade za drugu polovicu 2014. odnosno za razdoblje kada je poslove regulacije tržišta željezničkih usluga preuzeo HAKOM. Prijašnje regulatorno tijelo (ARTZU) financiralo se iz državnog proračuna te su u državnom proračunu za 2014. predviđena sredstva za njegovo financiranje. Zakonom o regulaciji tržišta željezničkih usluga predviđeno je da se sredstva za obavljanje poslova HAKOM-a osiguravaju na temelju godišnjeg financijskog plana, temeljem kojeg se do kraja godine donosi pravilnik za sljedeću kalendarsku godinu. Stoga smatra da je HAKOM za 2014. navedeni pravilnik trebao donijeti do kraja 2013., što nije mogao jer nije bio zadužen za regulaciju tržišta željezničkih usluga. Smatra da retroaktivno plaćanje naknade nije u skladu sa Zakonom o regulacijom tržišta željezničkih usluga.	<b>Prijedlog se ne prihvaća.</b> HAKOM ističe da je člankom 36. st. 3. Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga pripisano da će se manjak sredstava za obavljanje poslova regulacije tržišta željezničkih usluga u prijelaznom razdoblju nadoknaditi iz naknade propisane za obavljanje poslova HAKOM-a iz članka 7. st. 1. tog zakona, u sljedećoj kalendarskoj godini.

3.	<p>Vezano uz odredbu da se naknada izračunava u postotku od ukupnog godišnjeg bruto prihoda ostvarenog u prethodnoj kalendarskoj godini, ističe da nije jednoznačno određeno koja je to prethodna godina: godina koja prethodi godini u kojoj se plaća naknada ili godina koja prethodi godini u kojoj se na temelju godišnjeg financijskog plana donosi pravilnik. Ukoliko upravitelj infrastrukture mora dostaviti izvješće o iznosu ukupnog godišnjeg bruto prihoda u prethodnoj godini do 31. ožujka tekuće godine, HAKOM ne može donijeti pravilnik do kraja godine, odnosno može ga donijeti prema podacima o iznosu ukupnog godišnjeg bruto prihoda u godini koja prethodi prethodnoj godini. Stoga smatra da je potrebno jednoznačno odrediti koja godina se smatra prethodnom godinom.</p>	<p><b>Prijedlog se ne prihvaća.</b></p> <p>Člankom 7. Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga jasno je određeno da se sredstva za obavljanje poslova HAKOM-a u području regulacije tržišta željezničkih usluga u tekućoj godini, osiguravaju od godišnje naknade koju je obvezan plaćati upravitelj infrastrukture, u postotku od ukupnog godišnjeg bruto prihoda od željezničkih usluga koje je ostvario u prethodnoj godini, <u>dakle godini koja prethodi tekućoj godini za koju se plaća naknada</u>. Tako će upravitelj infrastrukture biti obvezan do 31.3.2015. dostaviti prihode iz 2014. (prethodna godina), temeljem kojih će mu biti izdan račun za ime naknade za obavljanje poslova HAKOM-a u 2015. (tekućoj godini), prema određenom postotku od prihoda.</p> <p>HAKOM ističe da je prilikom određivanja samog postotka potrebno voditi računa da je HAKOM bio obvezan isti odrediti pravilnikom o plaćanju naknada za obavljanje poslova HAKOM-a, koji se mora donijeti do kraja 2014., za sljedeću godinu. Slijedom navedenog, uzevši u obzir planirane troškove HAKOM-a u području regulacije tržišta željezničkih usluga za 2015., HAKOM je visinu postotka mogao odrediti jedino na temelju posljednjih dostupnih podataka o godišnjem bruto prihodu upravitelja infrastrukture, a to su podaci za 2013. Međutim, osnova temeljem koje će upravitelju infrastrukture biti izdan račun za 2015. biti će prihodi iz 2014.</p> <p>Navedeno postupanje je u skladu s određivanjem naknada i u području poštanskih usluga i elektroničkih komunikacija.</p>
4.	<p>Prijedlogom Pravilnika određeno je da upravitelj infrastrukture naknadu naplaćuje od željezničkih prijevoznika sukladno postotku od bruto prihoda ostvarenog u prethodnoj kalendarskoj godini. Iz ovog proizlazi da će upravitelj infrastrukture naknadu za tekuću godinu naplatiti od željezničkih prijevoznika koji su djelovali na tržištu u prethodnoj kalendarskoj godini. To znači da će za 2015., ovisno o tumačenju da li je prethodna kalendarska godina 2013. ili 2014., naknadu naplatiti onim željezničkim</p>	<p><b>Prijedlog se ne prihvaća.</b></p> <p>Predmetna odredba u skladu je s člankom 7. stavkom 2. Zakona o regulaciji tržišta željezničkih usluga. Upravitelj infrastrukture obvezan je urediti na koji način će naplatiti iznos godišnje naknade od željezničkih prijevoznika. Pri tome je jasno da može tražiti naplatu jedino od onih željezničkih prijevoznika koji su djelovali na tržištu u prethodnoj godini. Vezano uz prijelazno razdoblje, HAKOM smatra da upravitelj infrastrukture ima pravo naplate naknade od onih željezničkih prijevoznika koji su djelovali na tržištu u 2013. godini, koja prethodi godini u kojoj je ARTZU pripojen HAKOM-u. Nije jasno na koji način HAKOM pruža zaštitu željezničkim prijevoznicima</p>

		<p>prijevoznicima koji su djelovali na tržištu u 2013. ili 2014. U 2013. na tržištu su bila samo dva željeznička prijevoznika, a ove godine ih ima pet.</p> <p>Smatra da se može zaključiti da HAKOM pruža zaštitu željezničkim prijevoznicima koji ne sudjeluju u plaćanju naknade, kao i da je upravitelj infrastrukture prisiljen potraživati naknadu od željezničkih prijevoznika koji više ne djeluju na tržištu RH. Ističe da se ovime upravitelj infrastrukture izlaže riziku da plaćeni iznos naknade za obavljanje poslova HAKOM-a ne može naplatiti od željezničkih prijevoznika.</p>	<p>koji ne sudjeluju u plaćanju naknade, odnosno da je upravitelj infrastrukture prisiljen potraživati naknadu od željezničkih prijevoznika koji više ne djeluju na tržištu RH.</p>
	5.	<p>Nije određen način plaćanja u smislu da li se plaćanje obavlja jednokratno, kvartalno ili mjesečno te nije određen rok za plaćanje, slijedom čega predlaže isto propisati.</p>	<p><b>Prijedlog se djelomično prihvaća.</b></p> <p>Pravilnikom nije propisana mogućnost obročnog plaćanja, već se sve naknade uplaćuju temeljem izdanog računa HAKOM-a, dakle jednom godišnje. Navedeno proizlazi iz odredbe članka 27. Pravilnika.</p> <p>HAKOM je propisao da će rok za plaćanje naknada biti 30 dana od dana izdavanja računa, osim ako za pojedine naknade nije Pravilnikom drugačije propisano.</p>
VIPnet d.o.o.	6.	<p>Predlaže izmjenu i dopunu članka 12. stavka 1. Pravilnika na način da glasi:</p> <p><i>(1) Za uporabu radiofrekvencijskog spektra iznad 1 GHz u usmjerenim vezama točka-točka (sa i bez prenosivih krajnjih postaja) i ENG/OB, koje koriste spektar širine veće od 2 MHz, naknada iznosi:</i></p> <p>- za prvu godinu 1.500,00 kuna;</p> <p>- za svaku slijedeću godinu uz promjene parametara</p>	<p><b>Prijedlog se djelomično prihvaća.</b></p> <p>HAKOM ne razlikuje kategorizaciju dozvola kako je predložio VIPnet te nije moguće prihvatiti prijedlog takve kategorizacije jer bi prilagodba postojećeg sustava iziskivala dodatne administrativne troškove, međutim HAKOM je smanjio za 50% jediničnu cijenu naknade za uporabu spektra u usmjerenim vezama točka-točka.</p>

	<p><i>usmjerene veze 1.000,00 kuna;</i></p> <p><i>-za svaku slijedeću godinu bez promjena parametara usmjerene veze 500,00 kuna.</i></p> <p>Prilikom produljenja postojeće dozvole bez promjene parametara linka, količina potrebnog administrativnog posla je vjerojatno manjeg opsega uz višu razinu automatiziranih postupaka putem aplikativnih rješenja, u odnosu na obradu zahtjeva za izdavanje potpuno nove dozvole, te ne iziskuje značajne provjere tehničkih parametara i uvjeta korištenja predmetnog frekvencijskog područja s obzirom na određeno zemljopisno područje, čime se troškovi obrade smanjuju;</p> <p>HAKOM je krajem 2012. godine pustio u rad aplikaciju e-Mikrovalna veza kojom se korisnicima i HAKOM-u olakšava i ubrzava postupak izdavanja dozvola, čime se vjerujemo osjetno smanjio i volumen administrativnih postupaka te zauzetost ljudskih resursa;</p> <p>Uz prepoznat porast prometa i daljnji razvoj javnih komunikacijskih mreža u cilju osiguranja sve značajnije dostupnosti širokopojasnog pristupa na teritoriju RH, operatori će biti primorani uvećati i količine zahtjeva za novim usmjerenim vezama putem mikrovalnih veza, što bi trebalo kompenzirati eventualan ukupan pad prihoda za obavljanje poslova HAKOM-a po stavci naknada za usmjerene veze točka - točka nakon smanjenja jediničnih iznosa naknada. Istovremeno bi se operatorima omogućilo smanjenje proizvodnog troška po Mbit/s i zadržavanje dinamike povećanja pokrivenosti širokopojasnim signalom.</p> <p>Dodatno, nakon što su naknade za usmjerene veze točka - točka unutar Pravilnika o plaćanju naknada za pravo</p>	
--	---	--

		uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra u svibnju 2014. godine smanjene, usporedbom udjela naknada državnog proračuna i HAKOM-a udio naknada za obavljanje poslova HAKOM-a nalazi se na visokim razinama udjela ukupne godišnje naknade.	
<b>Hrvatski Telekom d.d.</b>	7.	Radi lakšeg planiranja izdataka u pojedinom razdoblju predlaže dodavanje sljedećeg stavka u članak 27. prijedloga Pravilnika:  <i>„Rok za plaćanje po ovom pravilniku je 30 dana od dana dostave računa, osim ako pojedinim člancima ovoga Pravilnika nije drugačije određeno.“</i>	<b>Prijedlog se djelomično prihvaća.</b>  Radi planiranja izdataka propisano je da će rok za plaćanje naknada biti 30 dana od dana izdavanja računa, osim ako za pojedine naknade nije Pravilnikom drugačije propisano.
	8.	Upozoravajući na prekratki rok za podnošenje prigovora, predlaže da isti odgovara roku dospijea računa te predlaže izmjenu članka 27. stavka 2. prijedloga Pravilnika na način da isti glasi:  <i>„(2) Obveznik plaćanja naknade koji smatra da mu naknada nije ispravno obračunata ima pravo, u roku do datuma dospijea plaćanja računa, pisanim putem prigovoriti izdanom računu. Nakon provjere osnovanosti prigovora HAKOM će obavijestiti operatora o utvrđenom, a ukoliko HAKOM utvrdi da je prigovor osnovan, izdati će novi račun s novim rokom dospijea.“</i>	<b>Prijedlog se ne prihvaća.</b>  HAKOM ne prihvaća prijedlog izjednačavanja navedenog roka s rokom dospijea računa te smatra da je rok od 8 dana od izdavanja računa dovoljan da se uoči eventualna pogreška.
	9.	U cilju što učinkovitije uporabe adresnog i brojevnog prostora, kao prirodno ograničenog dobra, smatra potrebnim uvesti mogućnost privremene uporabe istih na način kako je to predviđeno i u slučaju uporabe	<b>Prijedlog se ne prihvaća.</b>  Zakonom o elektroničkim komunikacijama nije propisana mogućnost privremene dodjele adresa i brojeva. Nadalje, operatori imaju mogućnost u bilo kojem trenutku

	<p>radiofrekvencijskog spektra (članak 21. prijedloga Pravilnika). Na taj način omogućilo bi se korištenje određenih adresa i brojeva koje se koriste za specifične namjene ili za potrebe posebnih događaja u ograničenom vremenskom razdoblju. Na primjer pojedine akcije putem brojeva iz raspona nacionalnog odredišnog koda 61 za usluge glasovanja mogu trajati samo nekoliko dana, te bi se u takvim slučajevima operatorima omogućilo podnošenje zahtjeva za iste samo za određeno vremensko razdoblje. Stoga predlaže dodavanje novog članka 8a. na način da isti glasi:</p> <p><i>„Članak 8a.</i></p> <p><i>Naknada za privremenu uporabu adresa i/ili brojeva</i></p> <p><i>Za uporabu adresa i/ili brojeva temeljem odluke o privremenoj dodjeli adresa i/ili brojeva visina naknade utvrđuje se razmjerno visini godišnje naknade utvrđene za tu vrstu adresa i/ili brojeva, u skladu s odredbama ovog Pravilnika, a naknada se plaća unaprijed i to za cijelo razdoblje na koje se adrese i/ili brojevi mogu koristiti temeljem odluke o privremenoj dodjeli.“</i></p> <p>Nadalje, predlažu pokretanje i izmjena Pravilnika o dodjeli adresa i brojeva, kako bi se do početka primjene Prijedloga Pravilnika definirali svi potrebni uvjeti privremene dodjele adresa i brojeva.</p>	<p>odustati od dodijeljenih adresa i brojeva.</p> <p>HAKOM napominje da će se o prijedlogu HT-a vezano uz reguliranje uvjeta privremene dodjele adresa i brojeva voditi računa kod sljedećih izmjena Pravilnika o uvjetima dodjele i uporabe adresa i brojeva.</p>
10.	<p>Predlaže da se u slučaju kada se operator odrekne uporabe adresa, brojeva i radiofrekvencijskog spektra, omogućiti operatoru na zahtjev povrat razmjernog iznosa naknade za razdoblje od dana oduzimanja dodijeljenih adresa i brojeva,</p>	<p><b>Prijedlog se ne prihvaća.</b></p> <p>HAKOM napominje da su radiofrekvencijski spektar, kao i adrese i brojevi, prirodno ograničena dobra. Osiguranje ravnomjerne i djelotvorne uporabe istih, što je zadaća</p>

	<p>odnosno dozvole za uporabu radiofrekvencijskog spektra, do kraja razdoblja za koje je naknada plaćena. Stoga predlaže izmjenu članka 27. stavka 5. prijedloga Pravilnika na način da isti glasi:</p> <p><i>„(5) Naknade uplaćene prema odredbama ovog pravilnika ne vraćaju se, osim u slučaju ako se operator u pisanom obliku odrekne uporabe dodijeljenih adresa ili brojeva, odnosno dodijeljenog radiofrekvencijskog spektra u skladu sa Zakonom prije isteka tekućeg obračunskog razdoblja, te ih temeljem odluke HAKOM-a prestane koristiti najkasnije 1 mjesec prije isteka tekućeg obračunskog razdoblja. HAKOM će temeljem zahtjeva operatora razmjerno broju dana do kraja isteka toga razdoblja, a počevši od datuma zahtjeva operatora, umanjiti godišnju naknadu i iznos preplaćene naknade vratiti operatoru.“</i></p>	<p>HAKOM-a, očituje se i kroz plaćanje godišnjih naknada, koje se plaćaju unaprijed. Time se osigurava s jedne strane planiranje korištenja i s druge strane implementaciju korištenja navedenih ograničenih prirodnih dobara, a što bi bilo onemogućeno davanjem prava operatorima na povrat unaprijed plaćenih naknada.</p>
11.	<p>Predlaže smanjenje naknada određenih člankom 7. prijedloga Pravilnika s obzirom da se radi o pozivnim brojevima (kodovima) posebnih službi i usluga putem kojih je omogućeno pružanje samo uskog opsega usluga specifične namjene.</p> <p>Stoga predlaže izmjenu članka 7. prijedloga Pravilnika na način da isti glasi:</p> <p><i>„(1) Naknada za dodijeljeni peteroznamenasti kôd za službu davanja obavijesti (informacija) i za ostale peteroznamenaste kôdove iznosi 1.000,00 kuna.</i></p> <p><i>(2) Naknada za dodijeljeni četveroznamenasti kôd za odabir operatora i za ostale četveroznamenaste kôdove iznosi 2.500,00 kuna.</i></p> <p><i>(3) Naknada za dodijeljeni troznamenasti kôd iznosi</i></p>	<p><b>Prijedlog se ne prihvća.</b></p> <p>HT u svojem prijedlogu nije obrazložio svoj izračun koji zapravo predstavlja deseterostruko manje naknade. HAKOM je prilikom izračuna naknada kratkih kodova vodio računa da se radi o vrlo ograničenom resursu i u skladu s time HAKOM je obvezan racionalno raspolagati odnosno dodjeljivati iste.</p>

		5.000,00 kuna.“	
	12.	<p>Predlaže da se definira kako se naknade za uporabu adresa i brojeva ne bi plaćale u slučaju ukoliko bi se isti koristili za potrebe hitnih službi ili za testiranja i znanstvenih, istraživačkih i obrazovnih projekata.</p> <p>Predlaže stoga dodavanje novog članka 8b. u prijedlog Pravilnika koji bi glasio kako slijedi:</p> <p><i>„Izuzimanje od plaćanja naknade</i></p> <p><b>Članak 8b.</b></p> <p><i>Naknada za uporabu adresa i brojeva se ne plaća:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><i>1. za potrebe hitnih službi i usluga od društvenog značaja (116xxx)</i></li> <li><i>2. za potrebe testiranja novih usluga i novih tehnoloških rješenja, a u periodu ne duljem od 2 mjeseca, sukladno posebnoj odluci HAKOM-a</i></li> <li><i>3. pri uporabi u svrhu znanstvenih, istraživačkih i obrazovnih projekata isključivo u nekomercijalne svrhe, a u periodu ne duljem od 2 mjeseca, sukladno posebnoj odluci HAKOM-a.“</i></li> </ol>	<p><b>Prijedlog se djelomično prihvaća.</b></p> <p>Prijedlog se djelomično prihvaća u dijelu koji se odnosi na izuzimanje od plaćanja naknada za potrebe hitnih službi i usluga od društvenog značaja (116xxx).</p> <p>Nadalje, ovim pravilnikom ne uređuje se postupak dodjela adresa i brojeva, slijedom čega će se o ovom prijedlogu voditi računa kod sljedeće izmjene Pravilnika o načinu i uvjetima dodjele adresa i brojeva.</p>
<b>HŽ Cargo d.o.o.</b>	13.		Komentari zaprimljeni 6. studenog 2014., nakon isteka roka javne rasprave te stoga nisu obrađivani.